



КОНСАЛТ НЭКСТ

О ЦЕЛЕВОЙ МОДЕЛИ РЫНКА ТЕПЛОВОЙ ЭНЕРГИИ

12.02.2019

г. Москва



Причины изменения законодательства о теплоснабжении

Текущие вызовы для централизованного теплоснабжения:

- ❗ **Давление Потребителей:**
 - Девелоперы и Промышленность строят собственные децентрализованные тепловые мощности, в том числе из-за неудовлетворительного уровня надежности и качества теплоснабжения
 - Потребители повышают энергоэффективность в потреблении тепловой энергии
- ❗ **Отсутствие стратегических инвестиций** (деградация основных фондов, угроза снижения надежности и качества теплоснабжения)
- ❗ **Неэффективность теплоснабжения**, покрываемая из бюджета, возможности которого на пределе



Целевая модель рынка тепловой энергии - ответ на текущие вызовы

Целевая модель – это регуляторная инновация

Текущая модель

- Сложный трудоемкий процесс «ручного» регулирования:
 - Множество субъектов и объектов регулирования
 - Тарифы «от затрат поставщиков»: чем больше затраты, тем больше тариф
 - Ежегодное изменение тарифов по множеству параметров + ограничение конечной цены «сверху» (неопределенность доходов)
- Отсутствие стимулов для оптимизации и развития:
 - Все аспекты деятельности регулируются (объемы, инвестиции)
 - Нет единого ответственного от бизнеса
 - Вся ответственность на власти

Низкая инвестиционная привлекательность теплоснабжения

Уход потребителей

Требуется постоянное вмешательство органов власти

Целевая модель рынка тепла

- Регулирование только **предельного уровня цены для потребителей**
- Предельный уровень определяется не для ТСО, а **для системы теплоснабжения справедливым рыночным способом исходя из модели поведения потребителя сегодня:**
 - *методом сравнения со стоимостью альтернативного теплоснабжения для конечного потребителя с использованием наилучших доступных технологий (метод цены «альтернативной котельной»)*
 - пересмотр предельного уровня только по объективным обстоятельствам
- **Повышение ответственности ЕТО** за функционирование и развитие всей системы перед властью и потребителями
- Расширение возможностей ЕТО **оптимизировать процессы без «вырезания» экономии**

Снижение инвестиционных рисков - Приток масштабных частных инвестиций в обновление системы

Клиентоориентированный подход («одно окно», повышение качества обслуживания)

Объективная система, основанная на контроле конечных результатов деятельности ТСО



Целевая модель – сбалансированная система управления рисками

Переход к новой модели рынка тепла **добровольно!**

Новые инструменты контроля за деятельностью ЕТО:

- усиление роли схем теплоснабжения
- муниципальный контроль за инвестициями в схемах теплоснабжения
- соглашение о реализации схемы теплоснабжения между ЕТО и органом местного самоуправления (с публичными отчетами о его исполнении)
- усиление антимонопольного контроля с оборотными штрафами (ЕТО – лицо, занимающее доминирующее положение в силу закона)

Специальная система досудебного урегулирования споров по договорам

Механизмы сглаживания возможных ценовых последствий:

- графики поэтапного доведения до цены «альтернативной котельной» за 5-10 лет
- понижающий коэффициент к предельному уровню цены
- возможность превышения индексов платы граждан за ком. услуги (без согласования с органом представительной власти)

Как перейти к целевой модели рынка тепловой энергии



Подготовка к отнесению муниципального образования к ценовой зоне теплоснабжения

- Подготовка совместного обращения органа местного самоуправления и ЕТО в Правительство РФ
- Уведомление законодательного органа (за 30 дней до подписания совместного обращения)
- Получение согласия губернатора

Принятие решения об отнесении поселения к ценовой зоне теплоснабжения

- Минэнерго России – предложение (с участием Минэкономразвития России, Минстрой России, ФАС России)
- Правительство РФ - решение

Подготовка к запуску целевой модели рынка тепловой энергии - переходный период

- ЕТО, ОМСУ - актуализация схемы теплоснабжения
- ЕТО, ОМСУ – заключение соглашения об исполнении схемы теплоснабжения
- РЭК – расчет цены АК
- Губернатор – утверждение графика доведения до цены АК
- РЭК – утверждение предельного уровня цены
- ЕТО - договорная кампания, разработка стандартов, раскрытие информации

Запуск целевой модели рынка тепловой энергии

Вступление в силу решения РЭК об утверждении предельного уровня цены

не менее
2 месяцев

3 мес.

2 мес.

2 мес.

7 месяцев



Первые ценовые зоны теплоснабжения



г. Рубцовск Алтайского края (145 тыс. чел)

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.09.2018 №1937-р (переходный период завершен 31.12.2018)



р.п. Линево Новосибирской области (18,5 тыс. чел)

Распоряжение Правительства РФ от 31 января 2019 г. №112-р



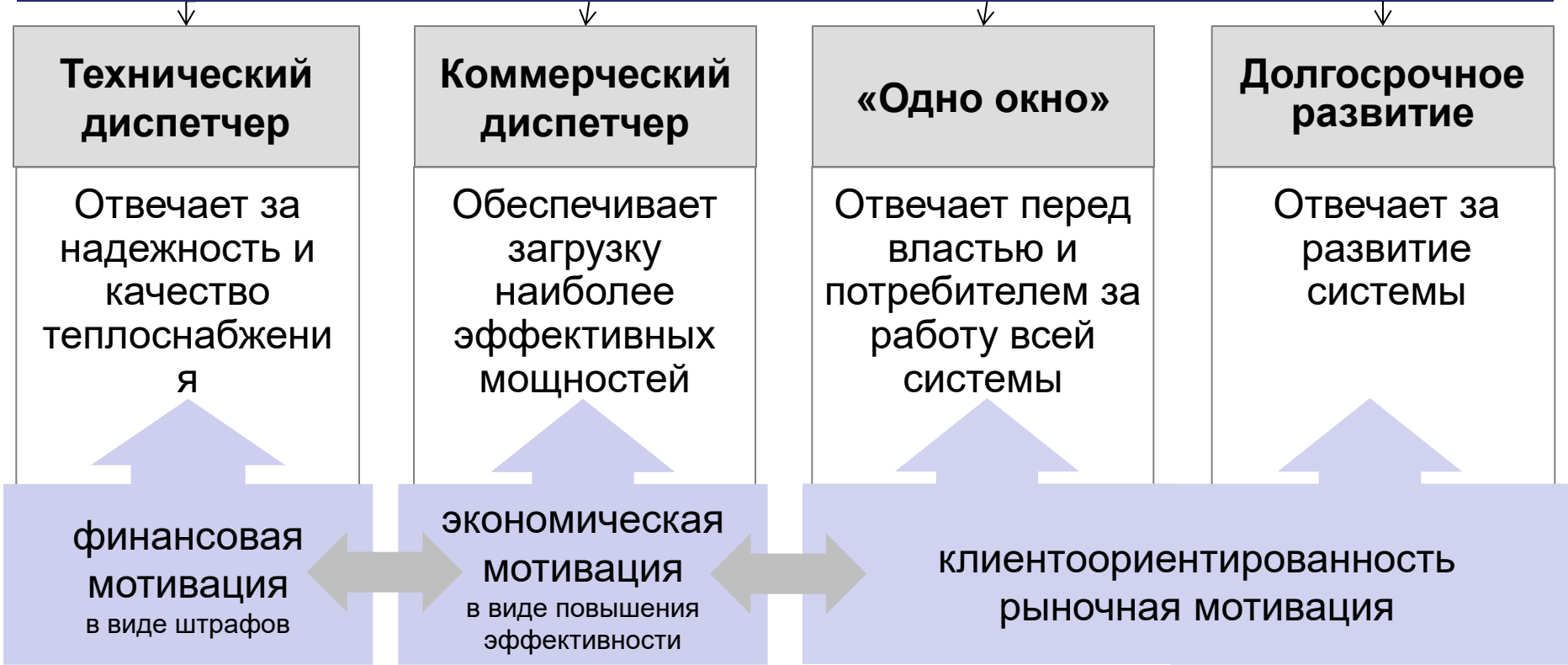
ПРИЛОЖЕНИЯ



Изменение роли ЕТО

**Институт ЕТО создан ФЗ-190 от 27.07.2010 г. «О теплоснабжении»
В новой модели критерии и порядок определения ЕТО не меняются**

Центр модели – единый ответственный в каждой системе централизованного теплоснабжения – Единая теплоснабжающая организация (ЕТО)





Изменение системы ценообразования

**ЕТО -
Потребитель**

Наилучшие доступные технологии:

- Идеальная система
- Идеальный OPEX
- Полный CAPEX

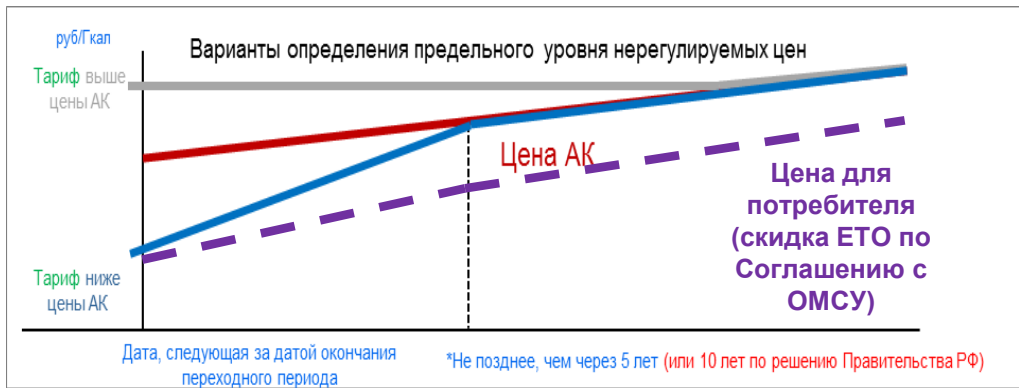
**справедливый
рыночный подход**

Модель поведения
потребителя СЕГОДНЯ!

Предельный уровень цены на тепло
методом сравнения со стоимостью альтернативного
теплоснабжения

Государство

*Предельный уровень цены постепенно доводится до цены
«альтернативной котельной» по решению региональной власти*



Если тарифы **ВЫШЕ** цены АК – «заморозка» тарифов
Если тарифы **НИЖЕ** цены АК – равномерный рост до цены
«альтернативной котельной»

Возможность превышать индексы платы граждан за коммунальные услуги

ЕТО - ТСО

по соглашению сторон

РЫНОК



Целевая модель – новые возможности

Для власти – повышение управляемости

- Понятный контрагент от бизнеса в лице ЕТО
- Повышение ответственности ЕТО
- Снижение трудоемкости регулирования
- Приток частных инвестиций

Для потребителей – улучшение качества обслуживания

- Упрощение взаимодействия с инфраструктурой («одно окно» через ЕТО)
- Регламентация и усиление договорной ответственности за надежность и качество теплоснабжения

Для бизнеса – снижение административного воздействия

- От полного регулирования – к регулированию конечных результатов (предельная цена, целевые показатели, инвестиции)
- Повышение эффективности деятельности

Для инвесторов – уменьшение рисков



Благоприятные условия для улучшения теплоснабжения городов и повышения качества жизни